

ÍNDICE GENERAL



INTRODUCCIÓN GENERAL

	PÁG.
1. Importancia del derecho administrativo	1
2. Relación del derecho administrativo colombiano con el de otros países	2
3. Contenido del derecho administrativo	3
4. Plan de la obra	5
5. Bibliografía general	6
A. Obras generales	6
B. Revistas	10
C. Jurisprudencia	10
D. Textos legales y documentos oficiales	10
E. Páginas en internet	12

CAPÍTULO PRELIMINAR

ASPECTOS FUNDAMENTALES RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO

6. Contenido del capítulo	13
---------------------------------	----

Sección I. *Noción de derecho administrativo*

I. *La administración*

7. A) Conceptos generales	13
8. 1. Sentido material o funcional	13
9. 2. Sentido orgánico	13
10. B) Concepto especial técnico-jurídico	14
11. 1. Diferencias con la administración privada	14
12. 2. Noción de administración pública	15
13. a) Desde el punto de vista material o funcional	15
14. b) Desde el punto de vista orgánico	15
15. c) Relación entre las dos nociones	15

II. *El derecho administrativo*

16. Administración y derecho	16
17. A) La administración no sometida al derecho	16

18. B) La administración sometida al derecho	17
19. 1. La administración sometida al mismo derecho de los países adyacentes	18
20. 2. La administración sometida a un derecho especial (Introducción, derecho administrativo)	18
21. Autonomía y originalidad del derecho administrativo	18
22. El derecho administrativo frente a las ramas del poder público y diferentes de la administración	19
23. El derecho administrativo y los particulares	21
24. Definición	21

Sección II. *Origen y estado actual del derecho administrativo*

I. *En Francia*

25. A) Época de la monarquía	21
26. B) Época de la Revolución francesa	22
27. C) Evolución posterior	23
28. 1*) El derecho administrativo definido por la noción de "poder público"	25
29. 2*) El derecho administrativo definido por la noción de "servicio público"	26
30. 3*) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios	27

II. *En Colombia*

31. A) Adopción del ejemplo francés	28
32. B) El siglo XIX	29
33. C) La Constitución de 1886	29
34. D) El siglo XX	29

Sección III. *Relaciones del derecho administrativo con otras ramas del derecho*

35. A) Con el derecho constitucional	31
36. B) Con el derecho internacional	32
37. C) Con el derecho civil	33
38. D) Con el derecho comercial	33
39. E) Con el derecho laboral	34
40. F) Con el derecho penal	34
41. G) Con el derecho procesal	34

Sección IV. *Fuentes del derecho administrativo*

I. *La ley*

42. El derecho administrativo colombiano es legislado	35
43. A) La Constitución Política	35
44. B) Los actos del Congreso	36

45. C) Los decretos del presidente de la república	36
46. D) Los actos de las demás autoridades administrativas	36

II. *La jurisprudencia*

47. A) En el derecho administrativo francés	37
48. B) En el derecho administrativo colombiano	37

III. *La doctrina*

49. Importancia relativa	38
--------------------------------	----

PARTE PRIMERA

LA ADMINISTRACIÓN

50. Presentación y plan	39
-------------------------------	----

TÍTULO PRIMERO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

51. Ideas generales	41
---------------------------	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

52. Explicación inicial	43
-------------------------------	----

Sección I. *Las personas jurídicas públicas*

53. A) Noción de persona	43
54. B) Clases de personas	43
55. C) Las personas en el derecho administrativo	44
56. D) Personas jurídicas privadas y públicas	44
57. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	45

Sección II. *Relaciones entre las autoridades nacionales
y las autoridades locales*

58. Presentación del problema	46
-------------------------------------	----

I. *El Estado federal*

59. A) Noción y ejemplos	47
60. B) Características	47

II. *El Estado unitario*

	PÁG.
61. Noción y ejemplos	49
62. A) La centralización	49
63. B) La desconcentración	50
64. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica o funcional	51
65. C) La delegación	51
66. D) La descentralización	53
67. Descentralización administrativa	54
68. 1. Descentralización territorial	54
a) Noción y fundamentos	54
b) Elementos	55
69. 2. Descentralización especializada o por servicios	56
a) Noción y fundamentos	56
b) Elementos	56
70. 3. Descentralización por colaboración	57
71. E) Centralización política y descentralización administrativa	60
72. 1. Fundamento y noción	60
73. 2. Expresión práctica	61
74. F) Controles en los sistemas de centralización y descentralización	61
75. 1. Control jerárquico	62
a) Noción	62
b) Procedimientos de control jerárquico	62
1) Control sobre las personas de los funcionarios	62
2) Control sobre los actos de los funcionarios	62
76. 2. Control de tutela	63
a) Noción	63
b) Las autoridades de tutela	63
c) Procedimientos de tutela	63
1) Control sobre las personas de los funcionarios	63
2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades descentralizadas	64

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

86. Esquema general	67
87. Integración de la rama ejecutiva nacional	67
88. Integración de la administración pública	68

Sección I. *Los organismos principales*

89. Enumeración	69
-----------------------	----

I. Presidencia de la República

	PÁG.
90. A) Organización.....	69
91. B) Presidencia del presidente de la república.....	70
92. C) Funciones del presidente de la república.....	70
93. 1. Funciones como jefe de Estado, jefe del gobierno y suprema autoridad administrativa.....	71
94. 2. Funciones en relación con el Congreso.....	73
95. 3. Funciones en relación con la rama judicial.....	74
96. 4. Clasificación de las funciones administrativas del presidente.....	74
97. a) Ejecutar las leyes.....	74
98. b) Ejercer la potestad reglamentaria.....	75
99. c) Conservar el orden público.....	76
100. d) Nominar funcionarios.....	77
101. e) Organizar la vida administrativa.....	78
102. 5. Otra posible clasificación de las funciones del presidente.....	78
103. a) Funciones legislativas.....	79
104. b) Funciones administrativas.....	79
105. D) La Vicepresidencia de la República.....	79

II. Los ministerios

106. A) Concepto e importancia.....	80
107. B) Enumeración de los ministerios.....	80
108. C) Organización.....	81
109. D) Funciones.....	82
110. 1. Funciones de los ministerios.....	82
111. a) Generales.....	82
112. b) Específicas.....	83
113. 2. Funciones de los ministros.....	83
114. a) Políticas.....	83
115. b) Administrativas.....	84
116. 1) Generales.....	84
117. 2) Específicas.....	84
118. 3) Otra clasificación.....	85

III. Los departamentos administrativos

119. A) Origen, concepto e importancia.....	86
120. B) Enumeración de los departamentos administrativos.....	86
121. C) Organización.....	87
122. D) Funciones.....	87
123. 1. Funciones de los departamentos administrativos.....	87
124. 2. Funciones de los directores.....	87

Sección II. *Los organismos adscritos*

PÁG.

125. Enumeración	88
------------------------	----

I. *Las superintendencias*

126. A) Concepto	88
127. B) Enumeración de las superintendencias	89
128. C) Organización	89
129. D) Funciones	89

II. *Los establecimientos públicos*

130. A) Ideas generales	90
131. B) Ejemplos de establecimientos públicos	90
132. C) Noción de establecimiento público	91
133. 1. Evolución	91
134. a) En Francia	91
135. b) En Colombia	92
136. 2. Definición	94
137. 3. Elementos de la noción	94
138. a) Creación o autorización legal	94
139. b) Atribución de funciones administrativas	94
140. c) Personería jurídica	95
141. d) Autonomía administrativa	95
142. e) Patrimonio público y autonomía financiera	97
143. f) Control por parte del poder central	98
144. g) Aplicación del derecho público	98
145. D) Organización de los establecimientos públicos	99
146. 1. Dirección	99
147. a) Junta o consejo directivo	99
148. b) Gerente, director o presidente	100
149. 2. Otras unidades de estructura interna	100
150. 3. Organización regional	101
151. E) Funciones de los establecimientos públicos	101
152. 1. Funciones del consejo directivo	101
153. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes	102
154. 3. Delegación de funciones	102
155. F) Proliferación de establecimientos públicos	103
156. 1. Fundamentos de la proliferación	103
157. 2. Críticas a la proliferación	103

III. *Las unidades administrativas especiales*

158. A) Concepto	104
159. B) Ejemplos de unidades administrativas especiales	105

160.	C) Organización	105
161.	D) Funciones	105

IV. *Los consejos y comisiones*

162.	A) Los consejos superiores de la administración	105
163.	B) Las comisiones intersectoriales	107
164.	C) El consejo de ministros	107

Sección III. *Los organismos vinculados*

165.	Enumeración y explicación previa	107
------	--	-----

I. *Las empresas industriales y comerciales del Estado*

166.	A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado	108
167.	1. Definición	108
168.	2. Ejemplos	108
169.	3. Elementos de la noción	109
170.	a) Creación o autorización legal	109
171.	b) Atribución de funciones industriales o comerciales	109
172.	c) Personería jurídica	109
173.	d) Autonomía administrativa	109
174.	e) Capital público y autonomía financiera	110
175.	f) Control por parte del poder central	111
176.	g) Aplicación del derecho privado	111
177.	B) Organización de las empresas	112
178.	1. Junta directiva	112
179.	2. Funciones de las juntas directivas	113
180.	3. Gerente o presidente	113
181.	C) Funciones de las empresas	113

II. *Las sociedades de economía mixta*

182.	A) Noción de sociedad de economía mixta	114
183.	1. Definición	114
184.	2. Ejemplos	114
185.	3. Elementos de la noción	115
186.	a) Autorización legal y creación contractual	115
187.	b) Atribución de funciones industriales o comerciales	115
188.	c) Personería jurídica	115
189.	d) Autonomía administrativa	116
190.	e) Capital público y privado y autonomía financiera	116
191.	f) Control por parte del poder central	118
192.	g) Aplicación del derecho privado	119
193.	B) Organización de las sociedades de economía mixta	121
194.	C) Funciones de las sociedades de economía mixta	122

Sección IV Las entidades descentralizadas indirectas

	PÁG.
195. Nociones generales	123
196. A) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado	124
197. B) Asociaciones entre entidades públicas	125
198. C) Asociaciones y fundaciones de participación mixta	125

Sección V. Las entidades de régimen o carácter especial

199. Explicación inicial	126
200. A) El Banco de la República	128
201. B) Los entes universitarios autónomos	129
202. C) Las corporaciones autónomas regionales	129
203. D) La Comisión Nacional de Televisión	130
204. E) Las empresas sociales del Estado	130
205. F) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios	131
206. G) Los institutos científicos y tecnológicos	132
207. H) Las instituciones financieras nacionalizadas	133
208. I) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	133

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN SECCIONAL Y LOCAL

209. Esquema general	135
210. Aspectos generales	135

Sección I. Los departamentos

I. Nociones generales

211. A) Normas aplicables	136
212. B) Creación	136
213. C) Funciones	137
214. D) Bienes departamentales	138
215. E) Diversas categorías de departamentos	139
216. F) Asociación de departamentos	140
217. G) Organización	140

II. La asamblea departamental

218. A) Integración	141
219. B) Calidades	141
220. C) Remuneración	141
221. D) Inhabilidades	141

222. E) Incompatibilidades	141
223. F) Funciones	141
224. G) Sesiones	143

III. *El gobernador*

225. A) Elección	144
226. B) Calidades	144
227. C) Inhabilidades	144
228. D) Incompatibilidades	145
229. E) Funciones	145
230. F) Actos de los gobernadores	146

Sección II. *Las regiones*

231. Comentarios generales	146
----------------------------------	-----

Sección III. *Los municipios*

I. *Nociones generales*



232. A) Normas aplicables y definición	147
233. B) Creación	147
234. C) Funciones	149
235. D) Organización	150
236. 1. Órganos principales	150
237. 2. La personería municipal	150
238. 3. La contraloría municipal	151
239. 4. Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores	151
240. 5. Las inspecciones de policía	152
241. E) Diversas categorías de municipios	152

II. *El concejo municipal*

242. A) Integración	153
243. B) Calidades	154
244. C) Honorarios	154
245. D) Inhabilidades	154
246. E) Incompatibilidades	154
247. F) Funciones	154

III. *El alcalde*

	PÁG.
248. Régimen constitucional y legal	156
249. 1. Calidades	156
250. 2. Posesión	156
251. 3. Inhabilidades	156
252. 4. Incompatibilidades	156
253. 5. Prohibiciones	157
254. 6. Faltas absolutas y temporales	157
255. 7. Causales de destitución	157
256. 8. Vacancia por abandono del cargo	157
257. 9. Causales de suspensión	158
258. 10. Revocatoria del mandato	158
259. 11. Formas de llenar las faltas del alcalde	159
260. 12. Revisión de los actos de los alcaldes	160
261. 13. Régimen laboral de los alcaldes	160
262. 14. Funciones de los alcaldes	161

Sección IV. *Las provincias*

263. Aspectos generales	162
-------------------------------	-----

Sección V. *Los distritos*

264. Enumeración	162
265. A) El Distrito Capital de Bogotá	163
266. 1. Evolución histórica	163
267. 2. Régimen actual	164
268. 3. Organización	165
269. 4. El concejo distrital	165
270. 5. El alcalde mayor	168
271. 6. Otras dependencias distritales	170
272. B) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla	170

Sección VI. *Las áreas metropolitanas*

273. A) Nociones generales	171
274. B) Creación	172
275. C) Organización	174
276. D) Funciones	175
277. Régimen patrimonial	178

Sección VII. *Las asociaciones de municipios*

	PÁG.
278. A) Aspectos generales	178
279. B) Conformación y funcionamiento	179
280. C) Organización	180

Sección VIII. *Los territorios indígenas*

281. Aspectos generales	180
-------------------------------	-----

Sección IX. *Las entidades descentralizadas locales*

282. Comentarios generales	181
----------------------------------	-----

TÍTULO SEGUNDO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN
DE LA ADMINISTRACIÓN



283. Presentación	183
-------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

284. Introducción	185
-------------------------	-----

Sección I. *Nociones generales*

285. Fundamento del régimen de la función pública	185
286. Evolución del régimen de la función pública en Colombia	186
287. A) El régimen tradicional	186
288. B) La distinción de las diversas clases de empleados	186
289. C) La carrera administrativa	187

Sección II. *Las diversas vinculaciones
con el Estado*

290. Enunciado	189
----------------------	-----

I. *Los servidores públicos*

291. Diversas clases de servidores y de regímenes jurídicos	189
292. A) Empleados públicos	191

	PÁG
293. B) Trabajadores oficiales	192
294. C) Anotación especial	194

II. Otras clases de vinculaciones

295. A) Los contratistas de la administración	195
296. B) Los miembros de juntas, consejos o comisiones	195
297. C) Los auxiliares de la administración	195
298. D) Los supernumerarios	195

Sección III. El régimen jurídico de los empleados públicos

299. Presentación	196
300. A) El ingreso al servicio	196
301. B) La permanencia en el servicio	198
302. C) El retiro del servicio	198
303. D) Régimen prestacional	199

CAPÍTULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

304. Introducción	200
-------------------------	-----

Sección I. Nociones generales

305. Conceptos básicos del patrimonio público	201
306. A) El dominio eminente	201
307. B) El dominio público	202
308. C) El dominio privado del Estado	203

Sección II. El patrimonio público en Colombia

309. Clases de bienes	204
-----------------------------	-----

I. El territorio

310. A) Fundamento legal	204
311. B) Noción	204
312. C) Régimen jurídico	205

II. Los bienes de uso público

313. A) Fundamento legal	206
314. B) Noción	206

	PÁG.
315. C) Principales bienes de uso público	207
316. D) Régimen jurídico	210

III. Los bienes fiscales

317. A) Fundamento legal	211
318. B) Noción	211
319. C) Principales bienes fiscales	211
320. D) Régimen jurídico	213

PARTE SEGUNDA

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

NOCIONES PREVIAS

321. A) Mecanismos jurídicos de actuación de la administración	217
322. 1. Los actos administrativos	217
323. 2. Los hechos administrativos	218
324. 3. Las operaciones administrativas	219
325. 4. Las vías de hecho	219
326. 5. Las omisiones administrativas	220
327. Posición del Código Contencioso Administrativo	221
328. B) Plan a desarrollar	221

TÍTULO PRIMERO

ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

329. Ideas generales y plan	223
-----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO
Y DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

330. Introducción	225
-------------------------	-----

*Sección I. Criterios posibles para calificar
las funciones y los actos*

331. Enunciado	225
----------------------	-----

I. *Criterios clásicos*

	PÁG
332. A) Punto de vista orgánico o formal	225
333. B) Punto de vista material	226

II. *Otros criterios*

334. A) Punto de vista funcional o jurisdiccional	227
335. B) Punto de vista jerárquico	229

Sección II. *Aplicación de los criterios
en el derecho colombiano*

336. A) Aplicación del punto de vista orgánico o formal	231
337. B) Aplicación del punto de vista material	232
338. C) Aplicación del punto de vista funcional o jurisdiccional	234
339. D) Aplicación del punto de vista jerárquico	237
340. Conclusión del capítulo	238

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS
DE LA ADMINISTRACIÓN

341. Diferentes clasificaciones	239
342. A) Desde el punto de vista del poder utilizado para su expedición	239
343. B) Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público	240
344. C) Desde el punto de vista del contenido	240
345. D) Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración	241
346. E) Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia	241
347. F) Desde el punto de vista del procedimiento	242
348. G) Desde el punto de vista del ámbito de aplicación	242
349. H) Desde el punto de vista de su relación con la decisión	243
350. I) Desde el punto de vista de la jerarquía	243

CAPÍTULO III

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

351. Noción e ideas generales	244
-------------------------------------	-----

Sección I. *Las fuentes de la legalidad y su jerarquía*

352. A) Consagración de la jerarquía	245
353. B) Expresión práctica de la jerarquía normativa en el derecho colombiano	246
354. C) Precisiones	246

Sección II. *El control de la legalidad*

PÁG.

355. Justificación del control	248
356. Causales de ilegalidad	249
357. A) Incompetencia	249
358. B) Vicios de forma y procedimiento	249
359. C) Desvío o desviación de poder	250
360. D) Ilegalidad en cuanto al objeto	251
361. E) Falsa motivación	252
362. Mecanismos de control	253

I. *Vía gubernativa* ✓

363. A) Concepto y normas aplicables	253
364. B) Observaciones generales	253
365. C) Procedimiento de la vía gubernativa	254
366. 1. Recursos	254
367. 2. Agotamiento de la vía gubernativa	255

II. *Vía jurisdiccional o vía de acción* ✓

368. A) Concepto	256
369. B) Acciones que proceden	256
370. 1. Acción de nulidad	256
371. 2. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	258
372. 3. Acción de reparación directa	259
373. 4. Acciones contractuales	259
374. 5. Acción de definición de competencias administrativas	259
375. 6. Otras acciones	260

III. *Control automático* ✓

376. A) Concepto	262
377. B) Casos de control automático	262
378. 1. Control de actos de carácter legislativo	262
379. 2. Control de actos administrativos	262

IV. *Vía de excepción* ✓

380. A) Presunción de legalidad	263
381. B) Justificación y concepto de la vía de excepción	263
382. C) Fundamento legal	263
383. D) Características	264
384. 1. No tiene un procedimiento especial	264
385. 2. Puede darse dentro de un procedimiento jurisdiccional o administrativo	264

	PÁG
386. 3. Puede aplicarse de oficio o a solicitud de parte	266
387. 4. Solo produce efectos relativos	266
388. 5. Puede aplicarse en cualquier tiempo	266

V. Revocación directa de los actos administrativos

389. A) Concepto	266
390. B) Causales de revocación	267
391. C) Funcionario competente	267
392. D) Actos revocables	267
393. E) Procedimiento de revocación	267
394. F) Características	268

CAPÍTULO IV

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES

395. Ideas generales	270
----------------------------	-----

Sección I. Etapas del acto administrativo unilateral

396. Enunciado	270
----------------------	-----

I. Nacimiento del acto administrativo

397. Requisitos para el nacimiento del acto	270
398. A) La competencia	271
399. 1. La competencia "ratione materiae"	271
400. 2. La competencia "ratione loci"	271
401. 3. La competencia "ratione temporis"	272
402. Delegación de competencia	273
403. B) Los procedimientos	273
404. 1. Procedimiento para la expedición de actos como conclusión de actuaciones administrativas iniciadas de oficio	274
405. 2. Procedimiento para la expedición de actos como conclusión del derecho de petición	274
406. 3. Procedimientos contradictorios	277
407. 4. Procedimientos de publicidad	277
408. a) Publicación de actos generales	278
409. b) Notificación de actos individuales	280
410. 5. Procedimientos consultivos	281
411. a) Consulta facultativa	281
412. b) Consulta obligatoria no imperativa	281
413. c) Consulta obligatoria imperativa	282
414. C) Las formalidades	282
415. 1. Concepción amplia del derecho colombiano	282
416. 2. Forma tradicional de presentación de los actos	282

II. *Efectos del acto administrativo unilateral*

	PÁG.
417. A) Efecto general	283
418. B) La modificación unilateral del ordenamiento jurídico	283
419. C) El privilegio de la decisión previa	284
420. D) La ejecución de oficio	284

III. *Desaparición del acto administrativo unilateral*

421. A) Desaparición por causales emanadas de la voluntad de la administración ..	286
422. B) Desaparición por causales extrañas a la voluntad de la administración ...	287
423. C) Posición del Código Contencioso Administrativo	287

Sección II. *Principales actos de las autoridades administrativas*

424. Clases de actos	288
----------------------------	-----

A) Actos de carácter legislativo

425. Ideas generales	288
----------------------------	-----

I. *Actos legislativos dictados en caso de crisis*

426. Enunciado	289
427. A) Decretos legislativos de estado de guerra exterior	289
428. 1. Decretos de declaración del estado de guerra exterior y de restablecimiento de la normalidad	289
429. a) Condiciones de expedición	290
430. b) Control	290
431. c) Naturaleza jurídica	293
432. 2. Decretos dictados durante el estado de guerra exterior	294
433. a) Condiciones de expedición	294
434. b) Control	296
435. c) Naturaleza jurídica	297
436. B) Decretos legislativos de estado de conmoción interior	297
437. 1. Decretos de declaración, de prórroga y de levantamiento del estado de conmoción interior	298
438. a) Condiciones de expedición	298
439. b) Control	299
440. c) Naturaleza jurídica	300
441. 2. Decretos dictados durante el estado de conmoción interior	300
442. a) Condiciones de expedición	300
443. b) Control	302
444. c) Naturaleza jurídica	302

445.	C)	Decretos legislativos de estado de emergencia	303
446.	1.	Decretos de declaración del estado de emergencia	303
447.	a)	Condiciones de expedición	303
448.	b)	Control	304
449.	c)	Naturaleza jurídica	305
450.	2.	Decretos dictados durante el estado de emergencia	305
451.	a)	Condiciones de expedición	306
452.	b)	Control	307
453.	c)	Naturaleza jurídica	308

*II. Actos legislativos dictados
independientemente de las crisis*

454.		Enunciado	308
455.	A)	Decretos-leyes o decretos extraordinarios	308
456.	1.	Fundamento práctico y jurídico de los decretos-leyes	309
457.	2.	Condiciones de expedición	310
458.	3.	Control	311
459.	4.	Naturaleza jurídica	312
460.	B)	Decretos de planeación o planificación	313
461.	1.	Condiciones de expedición	314
462.	2.	Control	315
463.	3.	Naturaleza jurídica	315

B) Actos de carácter administrativo

464.		Ideas generales	316
------	--	-----------------------	-----

I. Actos administrativos nacionales

465.		Enunciado	316
466.	A)	Decretos constitucionales	316
467.	1.	Reparto de competencias entre el legislativo y el ejecutivo	317
468.	2.	Las condiciones de expedición	320
469.	3.	Control	321
470.	4.	Naturaleza jurídica	322
471.	B)	Decretos reglamentarios y ejecutivos de la ley	324
472.	1.	Condiciones de expedición	325
473.		Ampliación jurisprudencial de la potestad reglamentaria	327
474.	1°	Reglamentación de los códigos	327
475.	2°	Ampliación de la potestad reglamentaria en virtud de la extensión de la ley reglamentada	328
476.	3°	Ampliación de la potestad reglamentaria en razón de los límites impuestos por la Constitución al legislador	328

477.	4º) Ampliación de la potestad reglamentaria consagrada por la reforma constitucional de 1968 y ratificada por la Constitución de 1991	329
478.	2. Control	330
479.	3. Naturaleza jurídica	331
480.	C) Actos de las autoridades administrativas nacionales diferentes del presidente de la república	332
481.	1. Condiciones de expedición	332
482.	2. Control	333
483.	3. Naturaleza jurídica	337

II. Actos administrativos seccionales y locales .

484.	Enunciado	337
485.	A) Actos de las autoridades departamentales	338
486.	1. Actos de las asambleas departamentales	338
487.	a) Condiciones de expedición	338
488.	b) Control	339
489.	c) Naturaleza jurídica	340
490.	2. Actos de los gobernadores	341
491.	a) Condiciones de expedición	341
492.	b) Control	342
493.	c) Naturaleza jurídica	343
494.	B) Actos de las autoridades municipales	344
495.	1. Actos de los concejos municipales	344
496.	a) Condiciones de expedición	345
497.	b) Control	346
498.	c) Naturaleza jurídica	347
499.	2. Actos de los alcaldes	348
500.	a) Condiciones de expedición	348
501.	b) Control	349
502.	c) Naturaleza jurídica	350

TÍTULO SEGUNDO

LOS CONTRATOS ESTATALES

503.	Ideas generales	351
------	-----------------------	-----

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO

504.	Introducción	353
------	--------------------	-----

Sección I. *Criterios tradicionales de distinción*

	PAG
505. Enunciado	353
506. A) Criterio legal	354
507. B) Criterio de la jurisprudencia	354
508. 1. Partes del contrato	354
509. 2. Objeto del contrato	354
510. 3. Cláusulas del contrato	355
511. C) Conclusión	355

Sección II. *Aplicación de los criterios en Colombia*

512. A) Evolución del problema	355
513. B) Solución actual	358
514. C) Análisis de la solución colombiana	359
515. D) Los contratos estatales son contratos administrativos	360

CAPÍTULO II

RÉGIMEN LEGAL DE LOS CONTRATOS ESTATALES

516. Introducción	363
-------------------------	-----

Sección I. *Campo de aplicación del estatuto*

517. A) Desde el punto de vista de los sujetos	364
518. 1. Aplicación a las entidades públicas o estatales	364
519. 2. Aplicación a las personas privadas	366
520. a) Capacidad contractual	366
521. b) El consorcio	366
522. c) La unión temporal	367
523. d) Disposiciones comunes al consorcio y la unión temporal	367
524. e) Duración de las personas jurídicas para contratar	367
525. f) Inhabilidades e incompatibilidades	367
526. g) Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	369
527. h) Consecuencias de las inhabilidades e incompatibilidades	370
528. B) Desde el punto de vista del objeto	370

Sección II. *Principios de la contratación estatal*

529. Enumeración y comentarios generales	371
530. A) Principio de transparencia	372
531. B) Principio de economía	373
532. C) Principio de responsabilidad	376

533.	D) Principio de la ecuación contractual o del equilibrio económico financiero del contrato	377
534.	1. El incumplimiento del contrato	377
535.	2. La teoría del hecho del príncipe	378
536.	3. La teoría de la imprevisión	378
537.	4. Las sujeciones materiales imprevistas	378
538.	E) Principio de interpretación de la contratación estatal	379
539.	F) Principio de la selección objetiva	379

Sección III. *Celebración de los contratos* ↖

540.	Requisitos para la celebración, perfeccionamiento y ejecución	379
541.	A) Autorización legal	380
542.	B) Registro previo de los proponentes	381
543.	C) Selección o escogencia del contratista	383
544.	1. Licitación	383
545.	a) Estudio previo	384
546.	b) Orden de apertura de la licitación	384
547.	c) Elaboración del pliego de condiciones	384
548.	d) Invitación pública a participar en la licitación	384
549.	e) Plazo de la licitación	385
550.	f) Aclaraciones y modificaciones de los pliegos	385
551.	g) Estudio de las propuestas	385
552.	h) Traslado de los informes y evaluación de las propuestas	385
553.	i) Adjudicación	386
554.	j) Declaratoria de desierta	386
555.	2. Concurso	387
556.	3. Contratación directa	387
557.	D) Escrito del contrato	388
558.	E) Firma del contrato	389
559.	F) Constitución y aprobación de la garantía	390
560.	G) Disponibilidad y registro presupuestales	391
561.	H) Publicación del contrato	392

Sección IV. *Contenido de los contratos*

562.	Reglas generales	392
563.	A) Cláusulas comunes	392
564.	B) Cláusulas especiales	393
565.	1. Cláusula de interpretación unilateral	394
566.	2. Cláusula de modificación unilateral	394
567.	3. Cláusula de terminación unilateral	395
568.	4. Cláusula de sometimiento a las leyes nacionales	396
569.	5. Cláusula de caducidad	396
570.	6. Cláusula de reversión	399

*Sección V. Derechos y deberes de las partes
en la contratación estatal*

	PÁG.
571. A) Finés de la contratación estatal	399
572. B) Derechos y deberes de las entidades estatales	400
573. C) Derechos y deberes de los contratistas	400

Sección VI. Nulidad de los contratos

574. A) Concepto	401
575. B) Causales de nulidad absoluta	402
576. C) Causales de nulidad relativa	403
577. D) Nulidad parcial	403
578. E) Efectos de la nulidad	403

Sección VII. Responsabilidad contractual

579. A) Responsabilidad de las entidades	404
580. B) Responsabilidad de los servidores públicos	405
581. C) Responsabilidad de los contratistas	406
582. D) Responsabilidad de los consultores, interventores y asesores	408

Sección VIII. Liquidación de los contratos

583. A) Notión	409
584. B) Procedencia de la liquidación	409
585. C) Procedimiento normal y contenido de la liquidación	409
586. D) Liquidación unilateral	409

Sección IX. Control de la gestión contractual

587. A) Control por parte del ministerio público	410
588. B) Control por parte de la Fiscalía General de la Nación	410
589. C) Control fiscal	410
590. D) Control ciudadano	411

Sección X. Solución de las controversias contractuales

591. A) Mecanismos de solución directa	413
592. B) Solución judicial de las controversias	414

Sección XI. *Normas especiales para algunos contratos*

	PÁG.
593. A) Contrato de obra	414
594. B) Contrato de consultoría	415
595. C) Contrato de prestación de servicios	415
596. D) Contrato de concesión	416
597. E) Contratos de encargos fiduciarios y fiducia pública	417
598. F) Operaciones de crédito público	419
599. G) Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales	421

TÍTULO TERCERO

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

600. Ubicación del problema	423
-----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD

601. Enumeración	427
602. A) Actuación de la administración	427
603. B) Daño o perjuicio	428
604. C) Nexa causal	431

CAPÍTULO II

RÉGIMEN JURÍDICO
DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

605. Presentación	432
-------------------------	-----

Sección I. *Evolución histórica de la responsabilidad del Estado*

606. Primera etapa: la irresponsabilidad	432
607. Segunda etapa: la responsabilidad	432
608. Tercera etapa: la responsabilidad creciente	433

Sección II. *Responsabilidad del Estado colombiano*

609. Evolución general	434
------------------------------	-----

I. *Aplicación del derecho privado*

	PÁG.
610. A) Aplicación de la responsabilidad indirecta	435
611. B) Aplicación de la responsabilidad directa	436

II. *Etapas de transición*

612. Explicación general	437
--------------------------------	-----

III. *Aplicación del derecho público*

613. A) En cuanto a la competencia	439
614. B) En cuanto al fondo	439
615. 1. Responsabilidad por culpa, falta o falla del servicio	439
616. 2. Responsabilidad por daño antijurídico	442

CAPÍTULO III

CASOS ESPECIALES
DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

617. Explicación inicial y enunciado	444
618. A) Responsabilidad por daño especial	445
619. B) Responsabilidad por riesgo	445
620. C) Responsabilidad por trabajos públicos	446
621. D) Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmueble en caso de guerra	446
622. E) Responsabilidad por almacenaje	447
623. F) Responsabilidad por falla presunta del servicio	447
624. G) Responsabilidad por la administración de justicia	448
625. 1. Antecedentes	448
626. 2. Régimen actual	451
627. a) Responsabilidad por el error jurisdiccional	451
628. b) Responsabilidad por la privación injusta de la libertad	452
629. c) Responsabilidad por defectuoso funcionamiento de la administración de justicia	452
630. d) Exoneración de responsabilidad	452
631. H) Responsabilidad por el hecho de las leyes	452

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

632. A) Planteamiento del problema	455
633. B) Soluciones tradicionales	455

		936
634.	C) Crítica a las soluciones anteriores	455
635.	D) Responsabilidad del funcionario frente a los administrados	456
636.	E) Acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración	457
637.	F) Responsabilidad del funcionario frente a la administración	457
638.	G) Aplicación de esas soluciones en el derecho colombiano	458
639.	1. Antecedentes	468
640.	2. Régimen actual	458
641.	3. Responsabilidad de los servidores públicos en general	459
642.	4. Responsabilidad de los funcionarios y empleados judiciales	460

TÍTULO CUARTO

LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS

643.	Plan del título	463
------	-----------------------	-----

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

644.	Introducción	465
------	--------------------	-----

Sección I. *Noción de policía*

645.	Concepto general	466
646.	A) Policía constitucional	466
647.	B) Policía legislativa	467
648.	C) Policía administrativa	467
649.	D) Policía judicial	467

Sección II. *Policía administrativa propiamente dicha*

650.	A) Definición	468
651.	B) Elementos que garantiza la policía administrativa	468
652.	1. Seguridad pública	469
653.	2. Tranquilidad pública	469
654.	3. Salubridad pública	469
655.	4. Moralidad pública	469
656.	C) Clases de policía administrativa	469
657.	1. Policía administrativa general	469
658.	2. Policías administrativas especiales	469

Sección III. *Reglamentación del poder de policía*

	PÁG
659. Normas que reglamentan el poder de policía en Colombia	470
660. A) Autoridades de policía administrativa	471
661. B) Medidas de policía administrativa	472

Sección IV. *Límites del poder de policía*

662. Ideas generales	472
663. A) Extensión normal del poder de policía	473
664. B) Extensión excepcional del poder de policía	473
665. C) El control del poder de policía	474
666. 1. Medios de control	474
667. 2. Elementos objeto del control	474
668. a) Control sobre el fin de policía	475
669. b) Control sobre los motivos	475

CAPÍTULO II

EL SERVICIO PÚBLICO

670. Ideas generales	476
----------------------------	-----

Sección I. *Noción de servicio público*

671. A) Noción tradicional	478
672. B) Nociones material o funcional y orgánica o formal de servicio público ..	479
673. C) Elementos de la noción de servicio público	479
674. 1. Interés general	479
675. 2. Participación de la administración	480

Sección II. *Los modos de gestión o prestación de los servicios públicos*

676. Idea general	483
677. A) Gestión por parte de la administración	483
678. B) Gestión por parte de los particulares	484
679. C) Gestión mixta	485

Sección III. *Clases de servicios públicos*

680. Enunciado	485
681. A) Servicios públicos administrativos	485
682. B) Servicios públicos industriales y comerciales	486

	PÁG.
683. C) Servicios públicos sociales	486
684. D) Servicios públicos corporativos o profesionales	486

Sección IV. Régimen jurídico de los servicios públicos ✓

685. Nociones generales	486
686. A) Principios rectores de los servicios públicos	487
687. 1. Principio de la continuidad	487
688. 2. Principio de la adaptabilidad	488
689. 3. Principio de la neutralidad	488
690. 4. Principio de la igualdad frente al servicio público	488
691. 5. Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar correctamente los servicios públicos	488
692. B) Régimen jurídico de los servicios públicos según los diferentes mo- dos de gestión o prestación	489
693. 1. Régimen de los actos	490
694. 2. Régimen de los contratos	490
695. 3. Régimen de personal	491
696. 4. Régimen de los bienes	492
697. 5. Cuadros-resumen sobre el régimen jurídico de los servicios públicos .	492
Cuadro No. 1 Régimen jurídico de los servicios públicos prestados por la administración	495
A) Prestación o gestión directa	495
Cuadro No. 2 Régimen jurídico de los servicios públicos prestados por la administración	497
B) Prestación o gestión indirecta	497
Cuadro No. 3 Régimen jurídico de los servicios públicos prestados por los particulares	500
Cuadro No. 4 Régimen jurídico de los servicios públicos de prestación mixta	501
Bibliografía	503
Índice de autores	515
Índice de disposiciones	519
Índice de materias	525

